

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 23.09.2026

ČÍSLO: 142/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA O OCHRANE PRED LEGALIZÁCIOU VÝNOSOV Z TRESTNEJ ČINNOSTI,
SÚVISIACIMI PREDIKATÍVNymi TRESTNÝMI ČINMI A FINANCOVANÍM TERORIZMU
A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 14. septembra 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona o ochrane pred legalizáciou výnosov z trestnej činnosti, súvisiacimi predikatívnymi trestnými činmi a financovaním terorizmu a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov upraviť a doplniť body 2. Definovanie problému, 3. Ciele a výsledný stav a 8. Preskúmanie účelnosti.

Odôvodnenie: Komisia odporúča spresniť bod 2 doložky tak, aby okrem odkazu na prijatie AML balíka EÚ konkrétnejšie pomenoval vecné problémy, ktoré má návrh riešiť. Bod 2 má podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov pomenovať existujúci problém, nielen právny dôvod predloženia materiálu. Komisia odporúča doplniť najmä roztrieštenosť a rozdielnu aplikáciu AML/CFT pravidiel v členských štátoch, potrebu rekonštrukcie vnútroštátneho dohľadu, efektívnejšiu koordináciu orgánov, úpravu postavenia FSJ a potrebu rozšírenia a technickej úpravy Centrálného registra účtov vrátane zapojenia poskytovateľov služieb kryptoaktív a obchodníkov s cennými papiermi.

Komisia žiada prepracovať bod 3 doložky tak, aby cieľom materiálu nebola formulovaná samotná transpozícia smerníc a implementácia nariadení EÚ, ale vecný výsledný stav, ktorý má byť prijatím návrhu zákona dosiahnutý. Komisia odporúča cieľ formulovať najmä ako zabezpečenie funkčného a zosúladeného vnútroštátneho systému AML/CFT, účinnejšieho predchádzania legalizácii výnosov z trestnej činnosti a financovaniu terorizmu, jasného rozdelenia kompetencií medzi Finančnú spravodajskú jednotku, orgány dohľadu a ďalšie príslušné orgány, efektívnejšej výmeny informácií, jednotnejšieho výkonu dohľadu, lepšej identifikácie rizík a rozšíreného Centrálného registra účtov využiteľného na predchádzanie, odhaľovanie, vyšetrovanie a stíhanie trestnej činnosti. Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov má bod 3 doložky pomenovať hlavné ciele

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

a výsledný stav, ktorý má byť prijatím materiálu dosiahnutý. Samotná transpozícia smernice alebo implementácia nariadenia je právnym dôvodom a nástrojom predloženia návrhu, nie vecným cieľom regulácie.

Komisia žiada doplniť bod 8 doložky o národné kritériá preskúmania účelnosti návrhu zákona. Komisia odporúča sledovať najmä počet povinných osôb registrovaných v systéme GoAML, počet podaných hlásení, počet subjektov napojených na CRÚ, počet a typ prístupov do CRÚ, počet zistených nedostatkov v dohľade, počet sankčných konaní a uložených pokút, počet incidentov alebo neoprávnených prístupov k údajom, funkčnosť API, administratívne náklady dotknutých subjektov a skúsenosti FSJ, NBS, MF SR a ďalších orgánov dohľadu. Preskúmanie na úrovni Európskej komisie je relevantné, ale nenahrádza národné vyhodnotenie účelnosti prijatej právnej úpravy. Návrh zavádza vnútroštátne kompetencie, procesy, dohľadové mechanizmy a technické zmeny CRÚ, ktorých fungovanie je potrebné vyhodnotiť aj na úrovni SR.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Komisia berie na vedomie, že výdavky na úpravu informačného systému Centrálny register účtov v sume 79 580,10 eur budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MF SR na rok 2027.

Komisia upozorňuje, že predmetnú sumu výdavkov uvedenú v jednotlivých častiach analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné zaokrúhliť na celé eurá a je potrebné použiť oddeľovač tisícov.

V bode 10. doložky vybraných vplyvov predkladateľ uvádza, že sa predpokladá celkovo pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý nie je možné v súčasnosti kvantifikovať. Ďalej v texte sa však uvádza, že sa nepredpokladá výrazne vyšší príjem z uložených pokút a je možné len predpokladať, že navrhované zmeny budú mať pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom v bode 9. doložky vybraných vplyvov nie je označený pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Vyjadrenie k pozitívnemu vplyvu na rozpočet verejnej správy v doložke vybraných vplyvov je potrebné zosúladiť tak, aby bolo zrejmé, či predmetný materiál má alebo nemá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí, že predložený materiál nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. Ako predkladateľ uvádza v rozpočtovej analýze, v súvislosti s predkladaným materiálom príde k úprave Centrálného registra účtov (isvs_11006), čo predstavuje vplyv aj na informatizáciu spoločnosti, nie len na rozpočet. V tejto súvislosti je nutné vyznačiť v doložke vybraných vplyvov pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a vypracovať analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov. Komisia predkladateľovi navrhuje vyznačiť negatívny vplyv služieb verejnej správy na občana a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe a vypracovať Analýzu vplyvov na služby verejnej správy pre občana.

Odôvodnenie: Návrh zákona mení podmienky poskytovania existujúcej služby spočívajúcej v práve fyzickej osoby na informácie a prístup k osobným údajom

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vedeným o nej v Centrálnom registri účtov (Čl. XX - vlastný materiál). Pri listinnom podaní sa vyžaduje osvedčený podpis a podanie prostredníctvom podateľne Ministerstva financií SR, pričom žiadosť musí obsahovať aj ustanovené náležitosti. Uvedené predstavuje dodatočné administratívne, časové a potenciálne finančné zaťaženie občana pri vybavovaní služby.

Negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe vyplýva z úkonov Ministerstva financií SR súvisiacich s vybavovaním týchto žiadostí, najmä z povinnosti určiť osoby zodpovedné za ich vybavovanie a zabezpečovať súvisiace organizačné a evidenčné činnosti

Ku goldplatingu (všeobecne)

Pri preukazovaní transpozície čl. 6 ods. 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1640 z 31. mája 2024 mechanizmoch, ktoré majú členské štáty zaviesť na predchádzanie využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu, ktorou sa mení smernica (EÚ) 2019/1937 a mení a zrušuje smernica (EÚ) 2015/849 do slovenského právneho poriadku sa Komisia domnieva, že je potrebné v deviatom stĺpci tabuľky zhody uvádzať slová „*GP – A, a) rozšírenie na iné subjekty, resp. b) navýšenie požiadaviek*“ a v desiatom stĺpci tabuľky zhody uvádzať slová „*oblasť s vplyvom na podnikateľské prostredie, oblasť so sociálnymi vplyvmi*“, nakoľko Komisia má za to, že pri transpozícií uvedeného ustanovenia smernice dochádza ku goldplatingu.

Kým čl. 6 ods. 2 smernice (EÚ) 2024/1640 kladie členským štátom povinnosť zabezpečiť, aby orgány dohľadu prijali potrebné opatrenia na predchádzanie tomu, aby osoby, ktoré boli odsúdené za pranie špinavých peňazí, súvisiace predikatívne trestné činy alebo financovanie terorizmu, alebo ich blízke osoby boli profesionálne uznávané, alebo zastávali funkciu vrcholového manažmentu v uvedených povinných subjektoch alebo boli konečnými užívateľmi výhod týchto povinných subjektov, transpozíčné opatrenie, ktorým je § 4 predkladaného návrhu zákona vyžaduje pre konečného užívateľa výhod a člena vrcholového manažmentu bezúhonnosť, pričom podľa § 2 písm. o) predkladaného návrhu zákona je bezúhonnou osobou osoba, ktorá nebola odsúdená za trestný čin hospodársky, trestný čin proti majetku, za trestný čin legalizácie a súvisiace trestné činy, trestný čin financovania terorizmu, alebo úmyselný trestný čin, ktorého skutková podstata súvisí s predmetom podnikania, ani osoba, ktorej bolo odsúdenie za taký trestný čin zahladené alebo na ktorú sa hľadí, ako keby nebola za taký trestný čin odsúdená.

V tejto súvislosti je potrebné predkladanú tabuľku zhody rozšíriť o Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie v závere tabuľky zhody. Túto pripomienku Komisia primerane vzťahuje aj na siedmy bod doložky vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie